

**Τρίτη συμπληρωματική έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας,
Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για το νομοσχέδιο «Ο περί Σύστασης
Ενιαίας Υπηρεσίας Επιθεωρήσεων στο Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και
Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμος του 2017»**

Παρόντες:

Αντρέας Φακοντής, πρόεδρος	Μαρίνος Μουσιούπτας
Σκεύη Κούτρα Κουκουμά	Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης
Ευανθία Σάββα	Ηλίας Μυριάνθους
Μάριος Μαυρίδης	Γιώργος Περδίκης
Μαριέλλα Αριστείδου	Λίνος Παπαγιάννης

Όπως είναι γνωστό, το πιο πάνω νομοσχέδιο υποβλήθηκε στην ολομέλεια του σώματος προς ψήφιση με τρεις εκθέσεις της επιτροπής, ημερομηνίας 13 Ιουλίου 2017, 11 Ιουλίου 2018 και 20 Φεβρουαρίου 2020. Ωστόσο, την 21^η Φεβρουαρίου 2020 η ολομέλεια του σώματος αποφάσισε εκ νέου την αναβολή της συζήτησης του υπό αναφορά νομοσχεδίου με σκοπό την επανεξέτασή του από την επιτροπή.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων επανεξέτασε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 2, 9, και 16 Ιουνίου 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ο αναπληρωτής γενικός διευθυντής του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, εκπρόσωποι των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ, ΣΕΚ, ΠΑΣΥΔΥ και ΔΕΟΚ, των εργοδοτικών οργανώσεων ΚΕΒΕ και ΟΕΒ και της ΠΟΒΕΚ.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η θέσπιση νομοθεσίας για τη σύσταση και λειτουργία υπηρεσίας καλουμένης «Ενιαία Υπηρεσία Επιθεωρήσεων» στο Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Σημειώνεται ότι οι θέσεις και οι απόψεις των εμπλεκομένων, καθώς και τα ζητήματα

που απασχόλησαν αρχικά την επιτροπή περιλαμβάνονται τόσο στην αρχική όσο και στις δύο συμπληρωματικές εκθέσεις της επιτροπής.

Στο στάδιο της επανεξέτασης του υπό αναφορά νομοσχεδίου η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων κατέθεσε αναθεωρημένο κείμενο σχεδίου νόμου με το οποίο προτείνεται η προσθήκη, διαγραφή και συμπλήρωση υφιστάμενων προνοιών αυτού.

Ειδικότερα προτείνονται τα εξής:

1. Τροποποίηση σχετικής πρόνοιας για την αρμοδιότητα εφαρμογής των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου, καθώς και για τη λειτουργία και το έργο της προτεινόμενης Υπηρεσίας Επιθεωρήσεων, ώστε την αρμοδιότητα αυτή να έχει ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αντί ο Προϊστάμενος της Υπηρεσίας Επιθεωρητών, όπως προβλεπόταν στο αρχικό κείμενο του υπό αναφορά νομοσχεδίου.
2. Προσθήκη ρητής πρόνοιας σύμφωνα με την οποία ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων θα δύναται να εκχωρεί τις εξουσίες που του παρέχονται από τον υπό ψήφιση νόμο τόσο στον Προϊστάμενο της Υπηρεσίας Επιθεωρήσεων όσο και σε οποιοδήποτε λειτουργό ή/και υπηρεσία ή/και αρχές ή/και ομάδες ή/και επιτροπές που ενεργούν δυνάμει εξουσιοδότησης του γενικού διευθυντή.
3. Εισαγωγή πρόνοιας που να προβλέπει για πειθαρχική ευθύνη αναφορικά με πράξεις ή παραλείψεις κάθε επιθεωρητή ή βοηθού επιθεωρητή.
4. Σύσταση Τεχνικής Επιτροπής με ρόλο συμβουλευτικό προς την Υπουργό Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για σκοπούς καλύτερης εφαρμογής των προνοιών του υπό ψήφιση νόμου, της οποίας θα προεδρεύει ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ή εκπρόσωπός

του και θα συμμετέχουν εκπρόσωποι της ΟΕΒ, του ΚΕΒΕ, της ΣΕΚ, της ΠΕΟ και της ΔΕΟΚ.

5. Προσθήκη πρόνοιας σύμφωνα με την οποία η Υπηρεσία Επιθεωρήσεων μέχρι την έναρξη της ισχύος του προτεινόμενου νόμου θα έχει υποχρέωση να ετοιμάσει και να υλοποιήσει πρόγραμμα εκπαίδευσης και ενημέρωσης τόσο των εργοδοτών όσο και των εργαζομένων.

Σημειώνεται ότι η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αναλύοντας τις πρόνοιες του αναθεωρημένου κειμένου σχεδίου νόμου, δήλωσε τα ακόλουθα:

1. Η ουσία και οι στόχοι της καθιδρυόμενης βάσει του προτεινόμενου νόμου υπηρεσίας δε διαφοροποιούνται.
2. Η εν λόγω υπηρεσία λειτουργεί ήδη με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου και έχει διεξάγει χιλιάδες επιθεωρήσεις, κυρίως αναφορικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας που διέπει την αδήλωτη εργασία.
3. Η βασική πλέον αλλαγή στο αναθεωρημένο κείμενο του υπό αναφορά νομοσχεδίου είναι η υπαγωγή της προτεινόμενης Υπηρεσίας Επιθεωρήσεων και της λειτουργίας αυτής στον Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ο οποίος θα είναι αρμόδιος για θέματα πολιτικής, ελέγχου και συντονισμού της εν λόγω υπηρεσίας.
4. Η ψήφιση του προτεινόμενου νόμου καθίσταται πιο σημαντική από ποτέ, συνεπεία της ενσκήψασας στο μεταξύ πανδημίας του ιού COVID-19. Η ψήφιση του σχετικού νομοσχεδίου σε νόμο θα παράσχει ένα επιπλέον εργαλείο στους αρμοδίους για σκοπούς διεξαγωγής αποτελεσματικών ελέγχων από το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ως προς την τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από την πληθώρα των νομοθεσιών που διέπουν τα δικαιώματα και την προστασία των εργαζομένων.

Τέλος, η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ζήτησε όπως προστεθεί στον κατάλογο των νόμων που θα τεθούν κάτω από τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου και των οποίων παραβάσεις διατάξεων θα επισύρουν διοικητικό πρόστιμο δυνάμει των προνοιών του υπό ψήφιση νόμου και ο περί Εργοδοτούμενων στην Οικοδομική Βιομηχανία (Βασικοί Όροι Υπηρεσίας) Νόμος του 2020.

Σημειώνεται ότι όλοι οι κληθέντες ενώπιον της επιτροπής συμφώνησαν με τις προτεινόμενες διαφοροποιήσεις στο υπό συζήτηση κείμενο του υπό ψήφιση νόμου. Ωστόσο, η εκπρόσωπος της ΠΕΟ, αναφερόμενη στην απόφαση της εκτελεστικής εξουσίας να διαφοροποιήσει το αρχικά κατατεθέν νομοσχέδιο έτσι που οι αρμοδιότητες που με το εν λόγω νομοσχέδιο είχαν αρχικά ανατεθεί στον Προϊστάμενο της Υπηρεσίας Επιθεώρησης Εργασίας να ανατεθούν τελικά στον Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εργασίας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, εκφράζοντας την έντονη δυσαρέσκειά της τόνισε ότι καθ' όλη τη διάρκεια της διαβούλευσης και του διαλόγου που διεξήχθη ενώπιον της αρμόδιας κοινοβουλευτικής επιτροπής ουδέποτε υπήρξε εισήγηση από τους κοινωνικούς εταίρους για τέτοιας φύσεως αλλαγή επί του υπό συζήτηση νομοσχεδίου.

Ο εκπρόσωπος της εργοδοτικής οργάνωσης ΟΕΒ διαφώνησε με τη συμπερίληψη του περί Εργοδοτούμενων στην Οικοδομική Βιομηχανία (Βασικοί Όροι Υπηρεσίας) νόμου του 2020 στον κατάλογο των νόμων που, με βάση τις πρόνοιες του υπό ψήφιση νόμου «ομπρέλλα», επιθεωρητές ενεργούντες δυνάμει αυτού, σε περίπτωση παραβίασης των διατάξεών του, θα μπορούν να επιβάλλουν διοικητικό πρόστιμο. Ειδικότερα, η ΟΕΒ, με επιστολή που απέστειλε στην επιτροπή, αναφέρει ότι για την ένταξη του εν λόγω νόμου στο υπό συζήτηση νομοσχέδιο θα έπρεπε να είχε προηγηθεί κοινωνικός διάλογος και διαβούλευση με τους εμπλεκόμενους επαγγελματικούς συνδέσμους. Επιπρόσθετα, στην ίδια επιστολή αναφέρει ότι η εν λόγω εισήγηση ουδέποτε αποτέλεσε θέμα συζήτησης κατά τη διαπραγμάτευση για την ανανέωση της Συλλογικής Σύμβασης της Οικοδομικής Βιομηχανίας. Συναφώς, ο εκπρόσωπος του ΚΕΒΕ δήλωσε ότι επίσης διαφωνεί με την

ένταξη της εν λόγω νομοθεσίας «εις ολόκληρον» στον υπό ψήφιση νόμο και εισηγήθηκε όπως διευκρινιστεί για ποια συγκεκριμένα άρθρα του εν λόγω νόμου θα υπάρχει δυνατότητα επιβολής διοικητικού προστίμου.

Υπό το φως των πιο πάνω, ο πρόεδρος της επιτροπής ζήτησε από τον αναπληρωτή γενικό διευθυντή όπως διευκρινίσει γραπτώς κατά πόσο η παραβίαση ολόκληρου ή επιμέρους διατάξεων του περί Εργοδοτούμενων στην Οικοδομική Βιομηχανία (Βασικοί Όροι Υπηρεσίας) Νόμου του 2020 θα συνεπάγεται την επιβολή διοικητικού προστίμου, καθώς και σε ποιον συγκεκριμένο πίνακα του νομοσχεδίου θα υπαχθούν τα πρόστιμα αυτά.

Συναφώς, οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ενημέρωσαν γραπτώς την επιτροπή ότι επιθυμούν τη συμπερίληψη τόσο του άρθρου 3 όσο και του άρθρου 4 του περί Εργοδοτούμενων στην Οικοδομική Βιομηχανία (Βασικοί Όροι Υπηρεσίας) Νόμου του 2020 στο υπό εξέταση νομοσχέδιο, στον Πίνακα I και Πίνακα II αυτού, αντίστοιχα.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα την τροποποίηση του υπό ψήφιση νόμου, συμπεριλαμβάνοντας στους αντίστοιχους πίνακες αυτού τα πιο πάνω άρθρα.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της διαβούλευσης επί τροπολογιών στάλθηκε στην επιτροπή κείμενο από λειτουργό του γραφείου της Υπουργού Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων στο οποίο προστίθενται/διαφοροποιούνται ορισμένες πρόνοιες του νομοσχεδίου. Σημειώνεται περαιτέρω ότι οι εν λόγω τροποποιήσεις έγιναν ομόφωνα αποδεκτές από τα μέλη της επιτροπής.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Ο πρόεδρος και το μέλος της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της επιτροπής βουλευτής της

κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, το μέλος της επιτροπής βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ και το μέλος της επιτροπής βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών τάσσονται υπέρ της ψήφισης του εν λόγω νομοσχεδίου όπως αυτό έχει τελικά αναθεωρηθεί με βάση τα πιο πάνω.

2. Το μέλος της επιτροπής βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, καθώς και το μέλος της επιτροπής βουλευτής του ΕΛΑΜ, επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του νομοσχεδίου στην ολομέλεια του σώματος.

1^η Ιουλίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.058.108.2017-Triti symplioromatiki

ΚΛ.Χ/ΜΑΧ